

Regards sur les agricultures familiales et la multifonctionnalité :  
les départements français d'outre-mer

# La multifonctionnalité de l'agriculture et la mise en place des contrats territoriaux d'exploitation (CTE) dans les départements d'outre-mer

Actes du séminaire, Bouillante, Guadeloupe,  
21-24 novembre 2000

Cirad-tera

Programme Agricultures familiales

Regards sur les agricultures familiales et la multifonctionnalité :  
les départements français d'outre-mer

La multifonctionnalité  
de l'agriculture et la mise en place des  
contrats territoriaux d'exploitation (CTE)  
dans les départements d'outre-mer

Michel DULCIRE

*Coordonnateur*

**Actes du séminaire**

21-24 novembre 2000  
Bouillante, Guadeloupe

**Cirad**

Cirad tera n°34/04

---

M. Dulcire (coord.), 2004. Regards sur les agricultures familiales et la multifonctionnalité : les départements français d'outre-mer. La multifonctionnalité de l'agriculture et la mise en place des contrats territoriaux d'exploitation (CTE) dans les départements d'outre-mer. Actes du séminaire, 21-24 novembre 2000. Bouillante, Guadeloupe. Montpellier, France, Cirad-tera, n°34/04, 156 p.

---

## **Remerciements**

*Au SEOM et au Ministère de l'agriculture et de la pêche, qui ont accepté de contribuer au financement du séminaire.*

*A Sandrine Bonotto, qui a assuré avec beaucoup d'attention et d'efficacité les multiples tâches de secrétariat du séminaire.*

*A l'ensemble des intervenants, de Guadeloupe et de métropole, dont les exposés et les bilans ont alimenté les bases des débats.*

*Aux institutions guadeloupéennes qui ont fait partie du Comité technique d'organisation du séminaire.*

*Et bien sûr, à l'ensemble des personnes et institutions qui ont participé au séminaire, et ont ainsi concouru à alimenter les discussions et débats, et à la qualité de ses conclusions.*

# Sommaire

<b>Résumé</b> .....	5
<b>Abstract</b> .....	5
<b>Avertissement</b> .....	7
<b>■ INTRODUCTION</b>	
<b>Le CTE dans les DOM : nous devons nous l'approprier ! Bilan, conclusions et perspectives ouvertes par le séminaire</b>	
MICHEL DULCIRE .....	11
<b>■ LES CONFERENCES</b>	
<b>La multifonctionnalité de l'agriculture, définitions, exemples, enjeux</b>	
MICHEL GRIFFON .....	25
<b>Points de repères sur la multifonctionnalité de l'agriculture : les dimensions nationales et internationales du débat</b>	
PHILIPPE BONNAL, BRUNO LOSCH, SÉBASTIEN BAINVILLE .....	29
<b>Evolution récente de l'agriculture des DOM et des aides publiques dont elle bénéficie : comparaison avec la métropole</b>	
JEAN.-FRANÇOIS BASCHET, .....	37
<b>Les évolutions de l'agriculture en Guadeloupe :</b>	
MARC MARDIVIRIN .....	45
<b>Projets d'intégration de l'évolution des systèmes d'exploitation agricole et de la dynamique territoriale</b>	
CLAUDE BERANGER .....	49
<b>Les CTE : une approche contractuelle fondée sur la reconnaissance de la localité</b>	
FRANÇOIS LEGER .....	55
<b>Définition et mise en œuvre des contrats territoriaux d'exploitation à la Réunion</b>	
MARC PIRAUX, DOMINIQUE GUILLUY, LAURENT GENCY .....	71
<b>La mise en place des CTE en Guadeloupe : approche institutionnelle locale, état des lieux, perspectives</b>	
JEAN-NOËL MENARD, DIRECTEUR, JEAN-MARIE PATE, DIRECTEUR ADJOINT .....	81
<b>La multifonctionnalité de l'agriculture et la mise en place des contrats territoriaux d'exploitation dans les DOM</b>	
MAURICE RAMASSAMY .....	85
<b>■ LES COMPTE-RENDUS D'ATELIER</b>	
<b>Compte rendu synthétique de l'atelier I.</b>	
<b>A quelles conditions et en quoi la mise en place des CTE dans les DOM favorisera-t-elle l'évolution des systèmes de production ?</b> .....	89
<b>Compte rendu de l'atelier 2</b>	
<b>A quelles conditions et en quoi la mise en place des CTE dans les DOM favorisera-t-elle l'aménagement du territoire et la protection de l'environnement ?</b> .....	91

<b>Compte rendu synthétique de l'atelier 3</b>	
<b>A quelles conditions et en quoi la mise en place des CTE dans les DOM favorisera-t-elle la professionnalisation de son agriculture ?</b>	93
<b>Compte rendu synthétique de l'atelier 4</b>	
<b>A quelles conditions et en quoi la mise en place des CTE dans les DOM favorisera-t-elle l'augmentation de la production agricole et la conquête du marché local ?</b>	95
<b>■ LES ETUDES DE CAS</b>	
<b>Le Nord Basse-Terre en Guadeloupe, un territoire convoité</b>	
PATRICIA VALMA	101
<b>Stratégie des exploitants agricoles planteurs de canne à sucre et compétitivité de la filière canne en Guadeloupe</b>	
SANDRINE BONOTTO	105
<b>Le Plan de développement durable de la Côte sous le Vent</b>	
PARC NATIONAL DE LA GUADELOUPE	109
<b>Questions posées à la prise en compte de la multifonctionnalité par une agriculture de résistance</b>	
DANIEL JULIEN	114
<b>Quelles prise en compte de l'environnement par l'activité agricole ? Gestion de la qualité des sols et des eaux par l'agriculture en zone bananière, dans le cadre d'une politique incitative</b>	
<b>Premiers résultats</b>	
PHILIPPE CATTAN, MICHEL DULCIRE	119
<b>■ ANNEXES</b>	123
Annexe 1 : Texte de présentation du séminaire	125
Annexe 2 : Programme du séminaire	
Annexe 3 : Objectifs et principes des visites de terrain organisées le jeudi 23 novembre 2000, Fiches descriptives des 4 visites proposées : Zone cannière, Zone bananière, Côte Sous Le Vent, Marie-Galante	129
Annexe 4 : Fiches descriptives des 9 premiers CTE de Guadeloupe, signés par le préfet à l'occasion du séminaire	140
Annexe 5 : articles de presse	145
Annexe 6 : Liste des abréviations et sigles employés	147
Annexe 7 : Liste des institutions représentées	150
Annexe 8 : Liste des participants	152

## Résumé

Comment et à quelles conditions une Loi d'orientation agricole, conçue en métropole et pour celle-ci, peut-elle s'appliquer dans les départements d'outre-mer ? En novembre 2000 se tenait à Bouillante, en Côte sous le Vent de Guadeloupe, un séminaire pour y apporter des réponses. Les professionnels agricoles, leurs organisations, et les institutions d'appui ont réservé un accueil favorable à la mise en place des CTE. Plusieurs de ces institutions ont manifesté leur intention de se positionner en tant que porteur de projet. Plusieurs agriculteurs ont tout au long et à la suite du séminaire annoncé leur intention de passer un tel contrat. Néanmoins, les financements offerts dans ce cadre sont soumis à condition. La profession et l'encadrement sont prêts, mais les questionnements pratiques — « comment va-t-on faire ? », « avec qui le faire ? » — ont donné la mesure de la tâche. L'outil plaît, mais les acteurs du développement et de la production l'évaluent mal et ne savent pas par où commencer, faute d'expérience. Ces questionnements posent ceux de l'applicabilité actuelle des CTE, et augurent les bouleversements inéluctables du métier de conseiller technique agricole. Est-ce un nouveau départ, un nouveau fondement ou bien une simple parenthèse ? L'ouvrage présente les interventions plénières, ainsi qu'une synthèse des débats en séance plénière et en atelier.

## Abstract

**Multifunctionality of agriculture and setting up land-use contracts (CTE) in the French overseas departments** — How and under what conditions can an agricultural planning law drawn up for metropolitan France be applied in the French overseas departments? In November 2000, answers to these questions were sought in a seminar that was held at Bouillante, on the leeward coast of Guadeloupe. Professional agricultural stakeholders, their organizations, and support institutions attending the meeting were in favour of setting up land-use contracts (CTEs). Several of these institutions stated that they would take on a project themselves. Throughout the seminar and thereafter, several farmers announced that they intended to enter into a CTE. However, specific conditions must be met to obtain funding offered within the framework of these contracts. The profession and management staff are ready, but the practical questions put forward — "how can we do this?", "with whom can we do this?" — suggest that the task could be substantial. The CTE instrument is attractive but, having little experience in this area, development and production stakeholders do not quite understand its potential, nor do they know where to begin. These issues question the current applicability of CTEs, and indicate that the function of technical agricultural consultants will necessarily undergo major change. Is this a new departure, a new foundation, or simply incidental? This document presents the plenary interventions and a summary of the meeting and workshop discussions



# Avertissement

Ces actes sont publiés avec énormément de retard. Plusieurs participants ayant récemment insisté sur l'intérêt de disposer d'une trace de ces premiers débats sur la mise en place de la LOA dans les DOM, nous avons décidé de les publier malgré certains manques, et en nous excusant de ce retard.

Ces actes permettent de mettre à disposition les textes des conférences et les compte rendus des débats en ateliers, ainsi que les conclusions des journées, et de formaliser les acquis et défauts de l'organisation du séminaire. A ce titre il contribue à alimenter le référentiel guadeloupéen d'intervention en milieu rural.

Ils permettent aussi de mieux comprendre les conclusions de l'atelier de septembre 2003<sup>1</sup>, où l'ensemble des acteurs parties prenantes du processus ont proposé un premier bilan des CTE en Guadeloupe et à la Réunion.

Ces textes constituent ainsi autant de références pour la mise en œuvre des successeurs des CTE, les Contrats d'agriculture durable en Guadeloupe, CAD.

Merci de votre indulgence pour ces délais et pour l'imperfection de certains textes, qui appartiennent à l'histoire de la mise en place de la LOA et des CTE en Guadeloupe, et méritent à ce titre de figurer dans le paysage de son développement agricole et rural.

---

1. Les CTE dans les DOM insulaires : points de vue, pratiques et perspectives. Compte rendu de l'atelier de septembre 2003, Guadeloupe ; Aubert, Bonin, Chia, Dulcire, Piraux.